



**Контрольно-счетная палата
муниципального образования
Староминский район**
Красная ул., д.13 ст-ца Старомин-
ская,

Краснодарский край, 353600

e-mail:SVOD3450@yandex.ru

тел.(86153) 5-71-39

ИНН 2350012133 КПП 235001001

09.06.2022 № *01-128*

на № _____ от _____

Начальнику

управления образования

администрации муниципального

образования Староминский район

Пазухиной Н.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Староминский район на 2022 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Староминский район от 17.03.2022 года № 10 «О проведении контрольного мероприятия (проверки) «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального образования Староминский район за 2021 год в отношении главного администратора муниципального образования Староминский район управления образования администрации муниципального образования Староминский район» в период с 1 июня 2022 года по 9 июня 2022 года проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2022 год в отношении главного администратора средств бюджета муниципального образования Староминский район – управления образования администрации муниципального образования Староминский район.

В результате контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки и нарушения, допущенные главным администратором доходов бюджета муниципального образования Староминский район, главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Староминский район, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Староминский район – управления образования администрации муниципального образования Староминский район (далее – управление образования):

1. По состоянию на 01.01.2022 года кредиторская задолженность управления образования и казенных учреждений, подведомственных управлению образования составила 4 603 274,23 рублей, что на 3 426 084,96 рублей больше кредиторской задолженности на начало отчетного периода, что можно расценить как негативную тенденцию.

Структура кредиторской задолженности:

- кредиторская задолженность учредителя по предоставлению субсидий подведомственными бюджетным и автономным учреждениям в сумме 2 964 734,59 рублей (64.4 %), из

них субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 221 013,75 рублей, иных целевых субсидий – 2 743 720,84 рублей. Задолженность по предоставлению субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 221 013,75 рублей, иных целевых субсидий в сумме 966 874,14 рублей образовалась в связи с тем, что при перечислении субсидий в последний рабочий день 30.12.2021 года реестры платежных поручений были отклонены казначейским отделом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район по причине недостаточности средств на счете бюджета;

- кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями сотрудникам (срок выплаты 12 января 2022 года) в сумме 1 628 721,63 рублей (35,4 % от общей суммы кредиторской задолженности);

- кредиторская задолженность за услуги связи в сумме 749,78 рублей (0,02 % от общей суммы кредиторской задолженности);

- кредиторская задолженность Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края по возврату восстановленных средств краевого бюджета в сумме 9 068,23 рублей (0,2 % от общей суммы кредиторской задолженности).

Наличие кредиторской задолженности как у главного распорядителя бюджетных средств, так и подведомственных ему муниципальных казенных учреждений, свидетельствует о ненадлежащем контроле главного распорядителя бюджетных средств в этой сфере правоотношений.

В целях оптимизации бюджетных расходов главному распорядителю бюджетных средств необходимо принять меры по дальнейшему сокращению кредиторской задолженности, в том числе осуществлять контроль за деятельностью муниципальных казенных учреждений, в части формирования кредиторской задолженности (в том числе просроченной), а также осуществлять анализ причин ее образования.

2. Суть инвентаризации выражена в части 1, 2 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Закон N 402-ФЗ): активы и обязательства подлежат инвентаризации; при инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета.

Общеустановленные правила проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств организации, а также оформления ее результатов приведены в Методических указаниях по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 N 49 (далее - Методические указания N 49).

Согласно п. 3.35 Методических указаний инвентаризационная комиссия по документам устанавливает сумму, подлежащую отражению на счете расходов будущих периодов в соответствии с учетной политикой.

В Балансе главного распорядителя (ф. 0503130) по строке 160 «Расходы будущих периодов (040150000)» по состоянию на 1 января 2022 года отражены активы в сумме 75 431,47 рублей.

Однако, в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", Методических указаний N 49, Акт инвентаризации расходов будущих периодов не предоставлен.

В ходе проверки письмом от 01.06.2022 года № 1371 представлены Акт инвентаризации расходов будущих периодов по Управлению образования администрации муниципального образования Староминский район на сумму 16 972,50 рублей и 2 655,98 рублей подлежащей

досписанию; Акт инвентаризации расходов будущих периодов по МКУ «ЦБ УО муниципального образования Староминский район» на сумму 55 802,99 рублей.

3. В Балансе главного распорядителя (ф. 0503130), Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по счету 205 отражена дебиторская задолженность в сумме 830 220 723,93 рублей, в т.ч. по счету 20551 "Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" 817 793 400,00 рублей.

В Пояснительной записке указано, что в форме 0503169 по состоянию на 01.01.2022 г. отражены доходы будущих периодов по получению из краевого бюджета бюджету муниципального образования Староминский район субвенций на очередные финансовые годы (2022 и 2023 годы) в соответствии с Законом Краснодарского края от 23 декабря 2020 года № 4380-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее Закон Краснодарского края от 23 декабря 2020 года № 4380-КЗ) в сумме 817 793 400,00 рублей, что соответствует сумме дебиторской задолженности по счетам 120551000 на отчетную дату.

При сопоставлении сумм, указанных в Законе Краснодарского края от 23 декабря 2020 года № 4380-КЗ с суммами, включенными в доходы будущих периодов, выявлено, что не включены в доходы будущих периодов, отраженные в Законе Краснодарского края от 23 декабря 2020 года № 4380-КЗ субсидии на 2022 и 2023 годы бюджету муниципального образования Староминский район на организацию бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях в сумме 21 998,2 тыс. рублей и 22 065,0 тыс. рублей соответственно.

В ходе проверки предоставлено дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 28 декабря 2021 года № 03647000-1-2021-002/1, п. 1.2. которого «в пункте 2.2 слова «в 2022 году не более 21 998 200 (двадцать один миллион девятьсот девяносто восемь тысяч двести) рублей 00 копеек, в 2023 году не более 22 065 000 (двадцать два миллиона шестьдесят пять тысяч) рублей 00 копеек.» заменить словами «в 2022 году не более 0 (ноль) рублей 00 копеек, в 2023 году не более 0 (ноль) рублей 00 копеек.»

Следовательно, в Пояснительной записке необходимо уточнить, что в форме 0503169 по состоянию на 01.01.2022 года отражены доходы будущих периодов по получению из краевого бюджета бюджету муниципального образования Староминский район субвенций (субсидий) на очередные финансовые годы (2022 и 2023 годы) в соответствии с Законом Краснодарского края от 23 декабря 2020 года № 4380-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и соглашениями о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации (дополнительными соглашениями).

4. В соответствии с п.1.5., п. 3.48. приказа Минфина РФ от 13. 06.1995 №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» предусмотрено обязательное проведение инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, в том числе установление, путем документальной проверки, правильности и обоснованности сумм дебиторской, кредиторской и депонентской задолженности, включая суммы дебиторской и кредиторской задолженности, по которым истекли сроки исковой давности.

Инвентаризация расчетов с дебиторами и кредиторами заключается в проверке правильности и обоснованности сумм, числящихся на соответствующих счетах бухгалтерского учета. Для этого составляются акты сверки расчетов с контрагентами. Результаты такой ин-

вентаризации оформляются в инвентаризационной описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами.

Отсутствуют акты сверки по дебиторской задолженности с Южным межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по состоянию на 31.12.2021 года, т.к. представлена Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2020 год.

При отсутствии актов сверки с контрагентом, дебиторская задолженность в сумме 4 рубля по МКУ «ЦБ УО» в инвентаризационной описи необоснованно указана как подтвержденная дебитором.

5. Не предоставлены акты сверки по дебиторской задолженности с МБОУ СОШ № 10 на сумму 169 753,79 рублей, по кредиторской задолженности с Министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края в сумме 9 068,23 рублей, указанные дебиторская и кредиторская задолженности отражены как подтвержденная дебитором, согласованная с кредитором. В ходе проверки 06.06.2022 года письмом управления образования администрации муниципального образования Староминский район от 01.06.2022 года № 1371 акты сверки предоставлены.

6. Приказом Минфина России от 1 сентября 2021 года № 120н утвержден федеральный стандарт внутреннего финансового аудита (далее Стандарт) «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности». Данным Стандартом установлено требование об обязательном наличии аудиторского заключения при предоставлении бюджетной отчетности.

В соответствии с п. 37 настоящий стандарт применяется в отношении аудиторских мероприятий, начатых после вступления в силу Стандарта, в том числе в обязательном порядке применяется при подтверждении достоверности годовой бюджетной отчетности, составленной на 1 января 2022 года и в дальнейшем.

Однако, в нарушение Приказа Минфина России от 1 сентября 2021 года № 120н аудиторское мероприятие не проводилось. Отчетность принята без аудиторского заключения о достоверности бюджетной отчетности.

7. Главным администратором - управлением образования администрация муниципального образования Староминский район допущено наличие дебиторской задолженности. Так, по состоянию на 01.01.2022 года согласно показателям Баланса главного распорядителя (форма 0503130), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) дебиторская задолженность составила 830 226 559,06 рублей:

- по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» числится дебиторская задолженность в сумме 456,07 рублей, в т.ч. по платежам за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 4 рубля (просроченная), по пеням в части расходов по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 201,14 рублей, по пеням в части расчетов по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд ОМС в сумме 250,93 рублей.

- по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» числится дебиторская задолженность в сумме 5 379,06 рублей, в т.ч. авансовые платежи за услуги связи в сумме 379,06 рублей ПАО «Ростелеком»; авансовые платежи за предоставление услуг периодического электронного справочника «Гарант».

- по счету 205 "Расчеты по доходам" числится дебиторская задолженность по получению от министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края межбюджетных трансфертов на очередные финансовые годы (2022 и 2023 годы) в сумме 817 793 400 рублей; по возврату бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 12 427 323,93 рублей.

Дебиторская задолженность по возврату бюджетными учреждениями остатков целевых субсидий прошлых лет на общую сумму 12 427 323,93 рублей (5 883 0380,58 рублей средства федерального бюджета, 5 978 792,42 рублей средства краевого бюджета, 565 492,93 рублей - средства районного бюджета) в части средств федерального и краевого бюджетов на общую сумму 11 861 831,00 рублей погашена в полном объеме, средства возвращены в доход Краснодарского края

Из дебиторской задолженности по возврату бюджетными учреждениями остатков целевых субсидий прошлых лет в районный бюджет в сумме 565 492,93 рублей: 507 655,85 рублей возвращены в доход муниципального бюджета, 57 837,08 рублей по согласованию с управлением образования в 2022 году были направлены подведомственными учреждениями на погашение кредиторской задолженности на 01.01.2022 года.

Необходимо предпринять все необходимые меры по сокращению дебиторской задолженности по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 456,07 рублей.

8. Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) по КОСГУ 292 указана сумма пени за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах в размере 12 866,64 рублей.

Статьей 34 БК РФ установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках предоставленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Согласно статье 162 БК РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Расходы в сумме 12 866,64 рублей являются неэффективными, т.к. нарушен принцип результативности, установленный ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

9. По расходам бюджетные назначения исполнены на 99,6 % - утверждены бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств в сумме 756 581 844,43 рублей, исполнено 753 355 711,67 рублей. Главным администратором, управлением образования, не исполнены бюджетные назначения по расходам в сумме 3 226 132,76 рублей, в т.ч.

- 248 986,50 рублей - неисполнение по субвенциям на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в ДОУ за счет уменьшения численности детей и получателей в 2021 по сравнению с запланированной и простоя ДОУ № 4 во время капитального ремонта - остатки лимитов бюджетных ассигнований не уточнены;

- 1 983 866,70 рублей неисполнение по субсидиям на проведение противоаварийных, противопожарных и антитеррористических мероприятий в зданиях муниципальных образовательных организаций и специализированную частную охрану по причине оплаты работ «по факту» на основании актов выполненных работ – кредиторская задолженность;

- 84,00 рублей - социальная поддержка отдельным категориям работников муниципальных физкультурно-спортивных организаций отрасли "Физическая культура и спорт" и

муниципальных организаций дополнительного образования, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта, отрасли «Образование» - остатки лимитов бюджетных ассигнований не уточнены;

- 442 000,00 рублей – неисполнение по субсидиям на приобретение муниципальными учреждениями движимого имущества по причине позднего предоставления документов на оплату образовательной организацией и отсутствием финансирования из местного бюджета муниципального образования Староминский район – кредиторская задолженность.

Главный распорядитель бюджетных средств не принял меры по изменению неиспользованных остатков лимитов бюджетных обязательств в сумме 249 070,50 в соответствии со ст. 158 Бюджетного кодекса, не обеспечил результативность использования бюджетных средств, что является нарушением ст. 34 Бюджетного кодекса.

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений, недостатков в работе и привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях:

1.1. Принять меры по сокращению кредиторской задолженности, осуществлять контроль за деятельностью муниципальных казенных учреждений, в части формирования кредиторской задолженности (в том числе просроченной), а также осуществлять анализ причин ее образования.

1.2. Не допускать нарушений Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", Методических указаний N 49.

1.3. В Пояснительной записке уточнить, что в форме 0503169 по состоянию на 01.01.2022 года отражены доходы будущих периодов по получению из краевого бюджета бюджету муниципального образования Староминский район субвенций (субсидий) на очередные финансовые годы (2022 и 2023 годы) в соответствии с Законом Краснодарского края от 23 декабря 2020 года № 4380-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и соглашениями о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации (дополнительными соглашениями).

1.4., 1.5. При инвентаризации расчетов с дебиторами и кредиторами обеспечить подтверждение дебиторской и кредиторской задолженности актами сверок расчетов с контрагентами; при отсутствии актов сверки с контрагентами не допускать необоснованного отражения в инвентаризационной описи расчетов (ф. 0504089) дебиторской и кредиторской задолженности как подтвержденной дебиторами, согласованной с кредиторами.

1.6. Не допускать принятия бюджетной отчетности без аудиторского заключения о достоверности бюджетной отчетности.

1.7. Обеспечить погашение дебиторской задолженности.

1.8. Обеспечить результативность использования бюджетных средств, не допускать неэффективного расходования бюджетных средств – оплаты штрафов (пени) за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах.

1.9. Обеспечить результативность использования бюджетных средств, принятие мер по изменению неиспользованных остатков лимитов бюджетных обязательств в соответствии со ст. 158 Бюджетного кодекса.

2. О принятых решениях и мерах, в том числе о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц уведомить контрольно-счетную палату муниципального образования Староминский район в письменной форме в течение одного месяца со дня получения представления.

3. Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля содержит признаки административного правонарушения по ч. 20 ст. 19.5 и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Староминский район



Е.Г. Дейнега

Экземпляр представления на семи листах получил: _____

Назначенный УО админ. МО Староминский р-н Н. В. Пазукина
(должность и Ф.И.О., наименование организации)

09.06.2022

(дата)



(подпись)